

Эволюция государства и права США. История развития конституционализма в США.

Здравствуйте, уважаемые слушатели! Тема нашей лекции – Эволюция государства и права США. История развития конституционализма в США.

План лекции:

1. Война за независимость английских колоний 1775-1783 гг. Декларация независимости 1776 года
2. Статьи конфедерации и вечного союза между штатами 1781 года
3. Конституция Соединенных Штатов Америки 1787 года
4. Билль о правах 1791 года
5. Гражданская война в США 1861-1865 гг. Поправки к Конституции 1865-1870 гг

1. Война за независимость английских колоний 1775-1781 гг. Декларация независимости 1776 года

Первая колония на Восточном побережье Северной Америки была основана в 1585 году, однако просуществовала она недолго. Интенсивная последующая колонизация в основном исходила от английского королевства и приходилась на первую половину XVII века, когда возникли поселения, сформировавшие будущее американское общество. Первая постоянная английская колония была основана в 1607 году в устье реки Джеймс на территории современного штата Виргиния как поселение золотоискателей.

В 1620 году произошло знаменательное событие: у мыса Код корабль «Майский цветок» высадил группу переселенцев. Они основали колонию «Новый Плимут». Цель ее образования была отражена в соглашении, составленном пуританами еще на корабле 11 ноября 1620 году, в котором содержалось следующее: «Мы нижеподписавшиеся, предприняв во славу. Божью путешествие с целью основать колонию, настоящим торжественно и взаимно перед лицом объединяемся в гражданский политический организм

для поддержания среди нас лучшего порядка и безопасности, введем справедливые и одинаковые для всех законы, установления и административные учреждения». Так в 1620 году была основана Новая Англия, которую образовали гонимые поселенцы–пуритане (отцы пилигримы), чтобы создать новое общество («Новый Ханаан»), воплотив предначертания Библии. С 1620 года в колониях появились и первые рабы – негры, привезенные голландцами. С конца XVII века во главе политического и религиозного движения колоний Новой Англии стала колония Массачусетс, организованная в 1630 году.

Особенностью раннего политического строя колоний было то, что никто кроме членов признанной протестантской церкви не мог участвовать в правительстве, быть судьей, присяжным. Политической жизнью руководили пасторы. Стремление строить государство–церковь привело к значительной регламентации частной жизни и религиозным гонениям. После реставрации монархии в Англии положение североамериканских колоний изменилось, т.к. многие были превращены в королевские провинции. С XVII века в колониях начала формироваться собственная социальная структура: высший слой составляли члены администрации во главе с губернатором; условное второе место отводилось акционерам кампании (английским джентри), которые сами оплатили поездку в Америку; низший слой составляли завербованные поселенцы, обязавшиеся работать на администрацию (сервенты), часть которых являлась уголовными преступниками.

К середине XVIII века тринадцать английских колоний разделялись по внутренней организации управления на три условные группы: 30) королевские провинции, где управлял губернатор совместно с советом колоний; 31) колонии «собственнического права», основанные в результате персональной привилегии на землю; 32) колонии, где управление основывалось на первоначальных хартиях XVII века, а губернаторы и другие представительные власти избирались населением.

В южной группе колоний экономика основывалась на рабовладении. Рабство было самой важной особенностью их развития. Широкое применение рабского труда в колониях вызывалось, прежде всего, тем, что колонисты сравнительно легко приобретали здесь землю. Вначале источниками «белой» рабской силы были иммигранты, лица, осужденные по политическим мотивам, уголовные преступники, несостоятельные должники. Постепенно «белое рабство» было вытеснено более дешевым «черным рабством». Однако в социально-экономическом строе Нового света было сравнительно мало элементов феодализма, и там быстро начали возникать зачатки капиталистического строя – особенно в экономике северных колоний, где существовали мануфактуры, и которая начала быстро приобретать капиталистические черты.

Злоупотребления и произвол губернаторов (королевский губернатор мог отменить любое решение законодательных органов колонии, наложить вето на любой акт конвента или ассамблеи, если они противоречили интересам метрополии) вызывали протест колонистов, которые искали в Америке свободную новую жизнь. Протест принял форму сквоттерства (уход на свободные от власти короля земли), что в результате привело к увеличению числа колоний. Правительство Англии рассматривало колонии как источник сырья и одновременно рынок сбыта для английской промышленности. А колонисты считали себя свободными подданными английской короны, на

которых распространялось действие права метрополии: Великая хартия вольностей, Билль о правах, общее право и т.д.

По мере экономического развития колоний возрастали противоречия между ними и метрополией. Непосредственной же причиной обострения противоречий стала английская политика в отношении колоний после окончания Семилетней войны. Так, для погашения долгов парламент Англии увеличил налоги американским поселенцам, что вызвало законные протесты последних. Произошло ужесточение борьбы с контрабандной торговлей, что ущемило интересы американских купцов. Английским правительством был введен запрет на переселение колонистов за Аллеганские горы. «Чайный закон» английского парламента запретил американским судовладельцам заниматься таким прибыльным бизнесом, как перевозка чая. Чашу терпения колонистов переполнил Закон 1765 года о гербовом сборе: за любые печатные издания, почтовые отправления, коммерческие и юридические документы взимались крупные налоги в казну.

Все эти меры вызвали всеобщее недовольство английских поселенцев и дали толчок массовому демократическому движению. При этом все попытки колонистов убедить английского короля уменьшить политический и экономический прессинг на колонии привели к обратному результату: пошлины, наоборот, увеличились, причем их требовалось платить серебром. Кроме того, военное присутствие англичан в Америке многократно возросло. В ответ колонии объявили бойкот английским товарам, захватывали самовольно земли, формировали народное ополчение и органы народовластия. Но вместе с тем социальное расслоение американцев в ходе войны за независимость проявилось в том, что они разделились на два лагеря: патриотов (противников короля) и роялистов (сторонников короля). Роялисты выступали за компромисс с Англией. Патриоты – за победоносную войну и провозглашение независимости.

Начало освободительной борьбе положило так называемое «бостонское чаепитие», когда в 1773 году английские купцы привезли в Бостон партию чая, обложенную пошлиной, а группа жителей проникла на корабли и сбросила тюки с чаем в море. В ответ на это британские власти применили репрессии, в результате чего порт был закрыт, а самоуправление колоний ликвидировано. В колониях повсеместно развернулось широкое движение солидарности с Бостоном.

В сентябре 1774 года в Филадельфии открылся первый Континентальный конгресс, который взял на себя функции законодательной и исполнительной власти (в это время в колониях уже проживали 2,5 млн. человек, включая 500 тыс. рабов-негров). Конгресс принял решения не исполнять английские законы, бойкотировать английские товары и создать отряды «минитменов» (т.е. людей, которые за «минуту» могли сформировать ополчение)

Главным идеологом колонистов стал Бенджамин Франклин (1706–1790). Он объявил об образовании новой – американской нации иммигрантов и впервые выдвинул идею создания федеративного государства. А весной 1775 года под руководством Джорджа Вашингтона, назначенного Конгрессом главнокомандующим американской добровольческой армией, началась борьба колонистов против английских войск. Вскоре восстание охватило все колонии. Колонистов поддержали Франция и Испания. Англия обратилась к русской царице Екатерине II с просьбой «одолжить» 20 тыс. русских солдат, однако Екатерина предпочла «вооруженный нейтралитет». Полководческий талант Вашингтона и самоотверженность американской армии предопределили победу над англичанами.

4 июля 1776 года второй Континентальный конгресс принял Декларацию независимости, которая объявила об окончательном прекращении государственной зависимости от метрополии и образовании независимых Соединенных Штатов Америки. Разрыв мотивировался тем, что английское правительство нарушало права американцев. В Декларации 13 колоний объявляли себя Соединенными Штатами Америки, не зависимыми от Англии. Декларация содержала более двадцати существенных обвинений в адрес английского короля. Автор Декларации Томас Джефферсон назвал ее первой Декларацией прав человека: впервые в истории государственно-правовой документ формально провозгласил принцип национального суверенитета и признал за народом право на революцию. Правда, все эти положения распространялись лишь на белых мужчин–собственников, а негры, рабы и коренное население Америки (индейцы) не включались в политическую общность. Принятие Декларации независимости стимулировало учредительный процесс в штатах и ускорило принятие ими республиканских конституций.

Военные действия на территории штатов продолжались вплоть до 1782 года. Наиболее крупную победу революционная армия одержала в 1777 году у Саратоги, что явилось переломным моментом в войне. 19 октября 1781 года произошло последнее сражение этой войны – битва под Йорктауном, закончившаяся полным разгромом английской армии. Однако Англия признала свободу суверенитет и независимость США лишь в 1783 году в соответствии с Версальским договором.

Еще в ходе военных действий в стране были проведены необходимые экономические преобразования. Крупные земельные владения сторонников королевской власти конфисковывались и распродавались небольшими участками. Солдаты американской армии в качестве вознаграждения получили право на участок земли в 100 акров (40 га). Вводились рыночные цены на предметы первой необходимости

2. Статьи конфедерации и вечного союза между штатами 1781 года

В 1781 году конгресс представителей штатов, объявивших себя к тому времени суверенными республиками, принял первый в Соединенных Штатах конституционный закон, получивший название «Статьи конфедерации и вечного союза между штатами». Этим было положено начало образованию США. Справедливости ради, следует отметить, что по поводу этого нормативного акта в российской конституционно-правовой литературе высказываются два мнения. Часть исследователей полагает, что его можно считать первой американской конституцией, а другие ученые рассматривают Статьи конфедерации как международно-правовой договор тринадцати суверенных и равноправных субъектов об образовании конфедерации.

Согласно ст. 1 Конфедерация получила название «Соединенные Штаты Америки». Штаты, сохраняя полную автономию (право содержать армию и флот, начинать войну, принимать и назначать послов, заключать договоры и соглашения), делегировали Конгрессу полномочия в интересах общей пользы. Каждый штат сохранял свою независимость и все права, кроме тех, которые передавались конфедерации (ст. 2). Представители штатов учредили конгресс, предназначенный для ведения общих дел. Статья 4 вводила институт «межгражданства», что означало – свободные жители одного штата должны пользоваться всеми привилегиями и льготами свободных граждан во всех штатах.

Делегаты конгресса согласно статье 5 избирались по квотам от двух до семи представителей от каждого штата, причем каждый штат имел в Конгрессе один голос. В период между сессиями конгресса его полномочия были возложены на комитет штатов (ст. 9), в который вошло по одному делегату от каждого штата. Компетенция конгресса штатов, выразившего совокупную волю субъектов конфедерации, была детально определена девятой статьей конфедерации, причем полномочия, предоставленные отдельным штатам, были весьма обширными – вплоть до права иметь свои армии и даже флотилии.

Примечательно, что для решения наиболее злободневных вопросов конфедерации - объявления войны и заключения мира, заключения международных договоров, бюджета, торговли, по чеканке общей монеты, по делам индейцев - конгресс должен был располагать девятью голосами из тринадцати (квалифицированным большинством). Последнее обстоятельство сдерживало активную деятельность конфедеративного конгресса, ибо штаты, только что обретшие самостоятельность, не желали «поступаться суверенитетом» в пользу конфедерации. Однажды в приступе раздражения Джордж Вашингтон назвал неэффективно работающий конгресс «веревкой из песка», которой невозможно связать воедино отдельные штаты.

Большинство ученых справедливо полагает, что в Америке к 1781 году был создан временный и малоэффективный союз государств (конфедерация),

но никак не единое союзное государство. Трудные внешние и внутренние обстоятельства (захват новых земель, дезорганизация спокойного развития штатов повсеместными восстаниями) способствовали изменению умонастроения правящих кругов относительно будущего государственного устройства США. Это способствовало осознанию необходимости создания сильного единого государства.

3. Конституция Соединенных Штатов Америки 1787 года

Когда конфедерация выполнила свою миссию по первоначальному объединению штатов, встал вопрос о необходимости реального создания единого государства. Целью созыва учредительного конвента объявлялось образование «более совершенного союза». Федеральную Конституцию Соединенных Штатов принял Конституционный конвент, который был созван 25 мая 1787 года в Филадельфии. Почти все из 55–ти делегатов имели опыт государственно-правовой работы или предпринимательской деятельности и принадлежали к элите американского общества–среди них было 24 финансиста, 15 рабовладельцев, 11 судовладельцев, 5 представителей интеллигенции во главе с Б.Франклином. Видную роль среди них играли А.Гамильтон, Дж.Вашингтон, Д.Мэдисон, Э.Рандольф, У.Уилсон.

17 сентября 1787 года после четырехмесячной работы конвента Конституция США увидела свет. Конституция состояла из преамбулы и семи статей. Она закрепила республиканскую форму правления в масштабе всей страны и в каждом из штатов, и форму государственного устройства в виде федерации. Государство в США основывалось также на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную через систему «сдержек и противовесов», призванную не допустить узурпацию власти одной из ее ветвей. Уже впоследствии в 1803 г. для защиты положений федеральной конституции был принят прецедент *Marbury v. Madison*, в котором было закреплено право Верховного Суда Соединенных Штатов осуществлять конституционный надзор.

Законодательную власть, по Конституции, осуществляет Конгресс, состоящий из двух палат – палаты представителей (избирается прямым голосованием на два года, председатель этой палаты именуется спикером) и сената. Сенат избирается на шесть лет, каждые два года обновляется на треть. Председатель этой палаты является вице-президентом страны. В настоящее время выборы в сенат производятся в прямом порядке, а первоначально Сенат избирался законодательными собраниями штатов – легислатурами. Законопроект, принятый обеими палатами, приобретает силу закона после подписания его президентом в течение 10 дней. В случае отклонения президентом законопроект может стать законом, если набирает при повторном голосовании не менее 2/3 голосов в обеих палатах.

Исполнительную власть осуществляет президент, который наделяется полномочиями главы государства и правительства. Президент избирается на 4 года косвенным путем – коллегией выборщиков, которые, в свою очередь, избираются населением штатов.

Судебная власть в Соединенных Штатах Америки принадлежит Верховному Суду и тем судам, которые созданы «в соответствии с законом». В сентябре 1789 года Конгрессом принимается Закон о судоустройстве, который закладывает юридическую базу федеральной судебной системы. Согласно этому закону Верховный суд состоит из главного судьи и пяти ассоциированных судей (впоследствии численность Верховного суда неоднократно менялась, но с 1869 года она неизменна – девять судей).

Судебная система включает в себя федеральные суды, суды штатов и местные суды. Систему федеральных судов, возглавляемую Верховным судом, составляют районные и окружные (апелляционные) суды. Все судьи федеральных судов назначаются президентом с согласия и одобрения сената. По наиболее важным делам введен суд присяжных. Верховный суд США является судом высшей инстанции по некоторым особо важным делам, осуществляет надзор за деятельностью нижестоящих судов, исполняет функции конституционного надзора. В федеральной системе существуют и специальные суды таможенной, налоговой, военной юрисдикции, по претензиям к правительству и др.

Конституция Соединенных Штатов Америки, принятая в 1787 году, действует в стране до сих пор с внесенными в нее 27-ю поправками. Многие статьи ее носят общий характер – отсюда исключительная важность толкования Конституции, являющаяся прерогативой Верховного суда США.

4. Билль о правах 1791 года

Поскольку текст Конституции 1787 года не содержал в себе отдельного раздела, посвященного гражданским правам и свободам, это вызвало недовольство демократически настроенных слоев населения. Подобные поправки были приняты по требованию ряда штатов, законодательных собраний обративших внимание на отсутствие регулирования прав человека. В июне 1789 года по предложению Д. Мэдисона были внесены первые 10 поправок к Конституции, ставшие известными как Билль о правах, который был ратифицирован необходимым числом штатов к 15 декабря 1791 года.

Если кратко проанализировать содержание этого важнейшего документа, то Билль предоставлял право свободного исповедания, свободу слова, печати, собраний, обращения к правительству с требованиями об исправлениях злоупотреблений. Американцы получили важнейшие права хранить и носить оружие и выполнять функции милиционера для своей защиты. Народ получил право на охрану личности, частной собственности:

жилища, бумаг, иного имущества. При аресте граждан Соединенных Штатов может хранить молчание, т.е. не давать показания против себя, имеет право на адвоката, на суд присяжных, на привлечение для дачи показаний свидетелей защиты. Билль запрещал вторичное рассмотрение дела судом присяжных, пытки и чрезмерные наказания. Федеральная власть не могла отчуждать права ни у народа, ни у штатов, а должна была действовать в рамках делегированных полномочий.

Детально поправки касались:

- 33) Первая поправка – о свободе вероисповедания, свободе слова и печати, праве народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями,
- 34) Вторая поправка – о праве народа хранить и носить оружие,
- 35) Третья поправка – о запрете принудительного постоя солдат в мирное время в частных домах,
- 36) Четвертая поправка – о неприкосновенности личности, жилища, бумаг и имущества.
- 37) Пятая поправка – о суде присяжных, о процессуальных гарантиях, о запрете безвозмездного изъятия частной собственности.
- 38) Шестая, седьмая поправки посвящены процессуальным принципам и гарантиям; в них определялся круг уголовных и гражданских дел, которые могли рассматриваться с участием присяжных заседателей.
- 39) Восьмая поправка запрещает чрезмерные налоги и штрафы, а также жестокие и необычные наказания.
- 40) Девятая поправка установила принцип недопустимости ограничения прав граждан, прямо не упомянутых конституцией.
- 41) Десятая поправка, посвященная федерализму, не касалась гражданских прав. Таким образом, Билль о правах как первые десять поправок к федеральной конституции определил основные направления демократического развития американского конституционного права.

5. Гражданская война в США 1861-1865 гг. Поправки к Конституции 1865-1870 гг.

Расположение Соединённых Штатов в благоприятных природных условиях: мягкий климат (например, г. Вашингтон находится на широте Крыма), богатство полезных ископаемых привело к тому, что там быстро утверждались буржуазные отношения, развивалось фермерское хозяйство, росла капиталистическая промышленность. В 30-х годах XIX века в стране развернулось массовое движение аболиционизма (т.е. за отмену рабства). Под влиянием этого в северных штатах было отменено рабство. Но на Юге, напротив, господствовала рабовладельческая система, которая постепенно превращалась в тормоз капиталистического развития страны.

В период президентства Томаса Джефферсона (1801–1809) США за 15 млн. долларов приобрели у Франции Луизиану, увеличив свою территорию в

два раза. В 1823 году была провозглашена «доктрина Монро» («Америка для американцев»), выражавшая намерение США господствовать над народами обеих Америк, а вмешательство Европы в дела любой страны на Американском континенте считалось недопустимым. Используя доктрину Монро, США препятствовали участию Европы в судьбе новых латиноамериканских государств, освободившихся от власти Испании и Португалии. Одновременно проводилась активная политика территориальных приобретений. Так, в 1845 году США аннексировали Техас, затем добились от Испании передачи им Флориды. В результате войны с Мексикой (1846–1848) к Соединенным Штатам были присоединены Калифорния и Новая Мексика. Наконец, в 1867 году американское правительство приобрело у России Аляску. Большую роль сыграли пионеры–одиночки и колонисты, которые существенно «отодвинули» западную границу страны. В итоге территория США к 1890-му году по сравнению с 1840 годом увеличилась более чем наполовину, а государственные границы приобрели почти современные очертания.

Серьезным испытанием для политической системы США стала проблема рабства. Южные штаты с плантационной экономикой выступили за легитимизацию и расширение рабства. Верховный суд США поддержал южные штаты, приняв 6 марта 1857 года решение о том, что раб представляет собой собственность хозяина даже на территории не рабовладельческих штатов. Однако на президентских выборах 1860 году победу одержал республиканец Авраам Линкольн – яростный противник рабства, выходец из простой фермерской семьи. В ответ на это Южная Каролина в декабре 1860 году объявила о своем выходе из США. Ее примеру последовало еще 10 южных штатов. 4 февраля 1861 года они образовали конфедерацию со своим президентом Дэвисом. Действия южан были квалифицированы как мятеж, поскольку Конституция США не содержит возможности выхода штата из союза.

Подавление мятежа вылилось в Гражданскую войну Севера и Юга, которая началась 12 апреля 1861 года и впоследствии унесла 1 млн. жизней (из них 600 тыс. военных), а 1,5 млн. сделала инвалидами. С одной стороны, это была война за сохранение единства страны; с другой, она была своеобразной буржуазно-демократической революцией. Война длилась четыре года и закончилась победой Севера. Армия южан под предводительством знаменитого генерала Ли вынуждена была капитулировать 9 апреля 1865 года.

Победа северян в Гражданской войне обеспечила ликвидацию экономической и политической разобщенности страны, постепенную отмену рабства, демократическое разрешение аграрного вопроса на западе страны, победу фермерского (американского) пути развития сельского хозяйства на большей части территории США, создание единого национального рынка. В декабре 1865 года рабство было ликвидировано принятием XIII Поправки к

федеральной конституции, XIV Поправка в 1868 году объявила негров – бывших рабов – гражданами США, а начиная с 1870 года, согласно XV Поправке за неграми стало признаваться право голоса на выборах.

После окончания войны начинается Реконструкция Юга (1865–1877 гг.), цель которой – проведение в южных штатах буржуазно-демократических преобразований и ограничение власти бывших рабовладельцев. Вся полнота власти временно передавалась федеральным войскам. Однако следует учесть, что бывшие рабы так и не получили земли, а с выводом федеральных войск власть на Юге вновь перешла к плантаторам.

Темпы экономического развития после Гражданской войны резко возросли. Число работающих в промышленности за 1850–1890 годах увеличилось на 50%, общая протяженность железнодорожной сети к началу XX века составила 300 тыс. км. Население страны за этот период удвоилось. В 90-е годы XIX века США производили около трети мирового объема железа и стали, а в 1894 году США вышли на первое место в мире по основным экономическим показателям. В стране стал активно формироваться «мидлкласс» (средний класс), являющийся основой стабильности американского государства. Формирующаяся политико-правовая система вывела США в ведущие державы мира.

На этом наш урок заканчивается.